

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для заказчиков Ставропольского края по принятию мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупки).

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, обеспечения прозрачности всего цикла закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд принят Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), который регулирует все стадии закупочного цикла.

Главным принципом Федерального закона № 44-ФЗ, способствующим противодействию коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности, является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок.

Настоящие рекомендации разработаны в целях предупреждения и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок заказчиками Ставропольского края (далее соответственно – заказчик, контрактная система в сфере закупок).

Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, исключение коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности предусматривает со стороны заказчика принятие следующих мер.

1. Соблюдение требований к размещению, опубликованию информации и документов

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.ru (далее соответственно – сеть «Интернет», ЕИС) заказчик обязан размещать следующую информацию (документы):

1) план закупок (заказчики также вправе размещать планы закупок на своих официальных сайтах в сети «Интернет» (при их наличии), а также опубликовывать в любых печатных изданиях);

2) правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

3) план-график и внесенные в него изменения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;

4) информацию в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении обязательного общественного обсуждения закупок в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

5) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, и осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

6) документацию о закупке (конкурсная документация, документация об аукционе в электронном виде, документация о проведении запроса предложений), если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ;

7) извещение о проведении запроса котировок, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ;

8) разъяснения положений документации о закупке;

9) протоколы, составленные в ходе осуществления закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ;

10) информацию о заключенных контрактах путем направления информации, указанной в статье 103 Федерального закона № 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

11) отчеты, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за нарушение порядка осуществления закупок.

Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьей 7.30. КоАП РФ:

пункт 1. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного

учреждения, специализированной организацией сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 указанной статьи, не более чем на два рабочих дня – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 тысяч рублей, на юридических лиц – 15 тысяч рублей;

пункт 1.1. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 указанной статьи, более чем на два рабочих дня – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей, на юридических лиц – 100 тысяч рублей;

пункт 1.2. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не более чем на один рабочий день – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тысяч рублей, на юридических лиц – 10 тысяч рублей;

пункт 1.3. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 тысяч рублей, на юридических лиц – 50 тысяч рублей;

пункт 1.4. Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления

конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-1.3 и 1.7 указанной статьи, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 тысяч рублей; на юридических лиц – 50 тысяч рублей;

пункт 1.5. Размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей;

пункт 14. Нарушение сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, более чем на два рабочих дня – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7.30 КоАП РФ неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей, на юридических лиц – 500 тысяч рублей.

2. Соблюдение требований к подготовке документации о закупке

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. В связи с чем при формировании документации о закупках следует избегать:

включения в состав одного предмета (лота) закупки товаров (работ, услуг), технологически не связанных между собой;

установления излишних требований при описании объекта закупки: требований к химическому составу и (или) компонентам товара, и (или)

показателей технологии производства, испытания товара, и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства;

установления требований в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки;

установления требования о соответствии требованиям, устанавливаемым согласно законодательству Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся объектом закупки, при этом в действующем законодательстве отсутствуют требования к данным лицам.

В соответствии с пунктом 4.1. статьи КоАП РФ включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 тысяч рублей и не более 50 тысяч рублей.

В целях недопущения нарушений законодательства о контрактной системе рекомендуется:

в наименовании и описании объекта закупки придерживаться стандартных требований, обозначений, терминологии и без крайней необходимости не использовать нестандартные обозначения, терминологию, не устанавливать нестандартные требования. При наличии потребности в использовании обозначений, терминологии, установлении требований, отличных от стандартных, необходимо включение в документацию о закупке обоснования их использования (установления);

при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту объектов капитального строительства в документацию о закупке требования к используемым товарам указывать структурированно, например путем указания всех требований в одной таблице, при этом ограничиться минимальным набором товаров и показателей, ко-

которые необходимы и реально будут проверены при приемке товаров, работ, услуг;

разработать краткую и понятную инструкцию по заполнению заявок.

3. Требования к формированию комиссий по осуществлению закупок, контрактных служб

Согласно части 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ членами комиссии по осуществлению закупок, созданной заказчиком, не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.

Заказчик вправе предусмотреть механизм, в соответствии с которым член комиссии по осуществлению закупок должен предоставить должностному лицу заказчика, который принимает решение о создании комиссии, наличие оснований, в силу которых он не может быть членом комиссии и сокрытие которых может привести к замене такого члена комиссии.

Согласно статье 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 миллионов рублей, создают контрактные службы.

В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

4. Обеспечение повышения уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Заказчики должны принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 сентября 2015 г. № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» специалист в сфере закупок должен иметь среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование, реализованное в форме программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки в сфере закупок.

Вместе с тем в соответствии с Методическими рекомендациями по реализации дополнительных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12 марта 2015 г. № 5594-ЕЕ/Д28 и № АК-553/06, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации (далее – Минобрнауки России), рекомендуемый минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ вне зависимости от используемых технологий обучения составляет не менее 108 часов, а в случае обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения может быть снижен до 40 часов.

Согласно приказу Минобрнауки России от 01 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной

деятельности по дополнительным профессиональным программам» минимально допустимый срок освоения программ профессиональной переподготовки не может быть менее 250 часов.

Таким образом, работники контрактной службы и контрактный управляющий при отсутствии высшего образования должны иметь дополнительное профессиональное образование не менее 108 часов обучения по программе повышения квалификации в сфере закупок или 250 часов обучения по программе профессиональной переподготовки в сфере закупок.

Также согласно статье 39 Федерального закона № 44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Кроме того, при проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов в состав конкурсных комиссий должны включаться лица творческих профессий в соответствующей области литературы или искусства. Число таких лиц должно составлять не менее чем пятьдесят процентов общего числа членов конкурсной комиссии. В связи с этим заказчикам в случае несоответствия образования контрактного управляющего, работников контрактной службы, членов комиссии требованиям законодательства о контрактной системе следует принять меры по организации обучения таких работников и привлечения соответствующих специалистов.

С учетом периодического внесения изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, а также принятия подзаконных правовых актов рекомендуется направлять не реже 1 раза в год не менее 1 сотрудника заказчика (в т.ч. руководящий состав) на прохождение учебных курсов по повышению квалификации, профессиональной переподготовке в сфере закупок.
