

УТВЕРЖДЕН
Советом по улучшению
инвестиционного климата в
Петровском городском округе
Ставропольского края

(протокол от 18.03.2021 № 1)

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Петровского городского округа Ставропольского края за 2021 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в администрации Петровского городского округа Ставропольского края создана система внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - администрация, антимонопольный комплаенс).

Постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 06 февраля 2020 года № 146 утверждено Положение об организации системы внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края (антимонопольный комплаенс).

Распоряжением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2020 года № 828-р утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год.

Распоряжением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 23 марта 2021 года № 157-р утверждены:

- карта комплаенс-рисков администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год;
- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год;
- методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, распределены между:

- отделом стратегического планирования и инвестиций администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее – отдел стратегического планирования и инвестиций);

- правовым отделом администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее – правовой отдел);

- отделом по организационно-кадровым вопросам и профилактике коррупционных правонарушений администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее – отдел по организационно-кадровым вопросам и профилактике коррупционных правонарушений).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации и в органах администрации, определен Совет по улучшению инвестиционного климата в Петровском городском округе Ставропольского края, созданный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 16 марта 2018 года № 297.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о системе внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации, на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — официальный сайт администрации) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В ходе проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности отделов и органов администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее — отделы и органы администрации) учитывались потенциально возможные события, обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, на основании которых была подготовлена карта комплаенс-рисков, утвержденная распоряжением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 23 марта 2021 года № 157-р. Функции отделов и органов разделены по уровням риска: низкий, незначительный, существенный, высокий.

К высокому уровню риска отнесены следующие функции отделов и органов администрации:

- предоставление за счет средств бюджета Петровского городского округа Ставропольского края субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям;

- предоставление за счет средств бюджета Петровского городского округа Ставропольского края субсидии казачьим обществам;

- предоставление грантов за счет средств бюджета Петровского городского округа Ставропольского края субъектам малого и среднего предпринимательства;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- исполнение муниципальных контрактов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- предоставление права заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов;
- заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества;
- заключение, пролонгация/необоснованный отказ в заключении, пролонгации договоров аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства;
- создание необоснованных преимуществ субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты на территории округа;
- проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения, определенного ст.21 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- проведение конкурса на право заключения соглашения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, определенного ст.19 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В рамках реализации Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2020 года № 828-р реализованы следующие мероприятия:

3.1. На основе сведений отделов и органов администрации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за 2018 — 2020 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отделом стратегического планирования и инвестиций составлен Перечень нарушений антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края за

2018 - 2020 годы (далее — Перечень нарушений). Анализ Перечня нарушений показал, что выявленные нарушения связаны с осуществлением закупок для обеспечения нужд Петровского городского округа Ставропольского края и относятся к высоким уровням риска. При этом признаков коррупционных рисков, наличия конфликта интересов, либо нарушений служебного поведения не выявлено.

3.2. Правовым отделом ежеквартально осуществлялся сбор информации от отделов и органов администрации о наличии нарушений, предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел и иных сведений о правоприменительной практике в области нарушения антимонопольного законодательства.

Так, согласно предоставленной отделами и органами информации, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю (далее — УФАС СК) рассматривались:

- жалоба гражданина на действия организатора торгов — отдел имущественных и земельных отношений администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее — отдел имущественных и земельных отношений). По итогам рассмотрения жалобы комиссией УФАС СК жалоба гражданина на действия организатора торгов — отдел имущественных и земельных отношений признана необоснованной;

- жалоба гражданина на действия организатора торгов — отдел имущественных и земельных отношений. По итогам рассмотрения жалобы комиссией УФАС СК жалоба гражданина на действия организатора торгов — отдел имущественных и земельных отношений признана необоснованной;

- жалоба юридического лица на действия заказчика — управления по делам территорий администрации Петровского городского округа Ставропольского края, уполномоченного органа — администрации Петровского городского округа Ставропольского края по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме. УФАС СК в отношении должностного лица Управления по делам территорий администрации Петровского городского округа Ставропольского края было возбуждено дело об административном правонарушении и проведено административное расследование. По итогам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, протокола об административном правонарушении, заместитель руководителя УФАС СК признал их достаточными для назначения административного наказания. Должностному лицу назначено административное наказание в виде предупреждения.

Кроме того, УФАС СК была проведена внеплановая проверка закупки. В действиях заместителя председателя единой комиссии по осуществлению закупок Петровского городского округа Ставропольского края выявлены нарушения законодательства о контрактной системе. Должностному лицу - заместителю председателя единой комиссии по осуществлению закупок Петровского городского округа Ставропольского края назначено административное наказание в виде штрафа.

Иной информации о наличии нарушений, предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел и иных сведений о правоприменительной практике в области нарушения антимонопольного законодательства от отделов и органов не поступало.

3.3. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым отделом проведен анализ действующих нормативных правовых актов администрации Петровского городского округа Ставропольского края на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. На официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» сформирован и размещен Перечень действующих нормативных правовых актов (далее — Перечень НПА), принятых с 01 сентября 2020 года по 31 декабря 2020 года и Перечень НПА принятых с 01 января 2021 по 31 августа 2021 года. Замечания и предложения от заинтересованных лиц по Перечням НПА принимались с 13 сентября 2021 года по 22 октября 2021 года. В установленные сроки замечания и предложения не поступили.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов правовым отделом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

3.4. Отделами и органами администрации осуществлялся мониторинг проектов нормативных правовых актов администрации (далее – проект НПА) на предмет соответствия антимонопольному законодательству. В отчетном периоде на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» было размещено 212 проектов НПА с приложением обоснования необходимости реализации предлагаемых решений, в том числе их влиянием на конкуренцию и уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проекту НПА в целях проведения публичных консультаций. Срок проведения публичных консультаций по 209 проектам НПА завершился в отчетном периоде. Предложения и замечания от участников публичных консультаций поступили по 1 проекту НПА «О Порядке предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета муниципального образования Петровского городского округа Ставропольского края», данный проект был доработан в соответствии с поступившими предложениями и замечаниями и повторно размещен на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс». По одному проекту НПА публичные консультации продолжались до 12 января 2022 года, по двум проектам НПА до 14 января 2022 года. Замечаний и предложений от заинтересованных лиц по данным проектам НПА не поступало.

3.5. Отделом стратегического планирования и инвестиций проведена оценка рисков, выявленных по результатам анализа информации, поступившей от отделов и органов администрации для формирования карты комплаенс - рисков. Карта комплаенс — рисков администрации на 2021 год утверждена распоряжением администрации Петровского городского округа

Ставропольского края от 23 марта 2021 года № 157-р «О некоторых мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края (антимонопольного комплаенса)». Документ размещен на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

3.6. Случаи конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих отделов и органов администрации в 2021 году не выявлены. Служебные проверки в администрации и органах администрации, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края о муниципальной службе и о противодействии коррупции не проводились за отсутствием оснований.

3.7. Изменения в действующие должностные инструкции муниципальных служащих администрации в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации не вносились. Данное мероприятие будет реализовано в случае внесения изменений в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации. В органах администрации внесены изменения в должностные инструкции 12 муниципальных служащих в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В 2021 году на должности муниципальной службы в администрации и органах администрации назначено 14 человек, в должностных инструкциях которых установлены требования к знанию и изучению антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3.8. В отчетном периоде отделом по организационно-кадровым вопросам и профилактике коррупционных правонарушений и органами администрации в отношении 23 граждан, поступивших на муниципальную службу, в том числе при переводе на другую должность в администрацию и органы администрации, проводился инструктаж и ознакомление с постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 06 февраля 2020 года № 146 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края (антимонопольного комплаенса)».

В отчетном периоде проведено обучение в отношении 30 муниципальных служащих администрации по вопросу «О результатах внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края».

Специалисты отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края на рабочем совещании ознакомлены с Планом мероприятий по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год.

3.9. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд отделом муниципальных закупок и органами администрации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе осуществлялось путем выполнения следующих мероприятий:

- осуществления мониторинга изменений законодательства о закупках;
- осуществления текущего контроля закупочной деятельности;
- исключения конфликта интересов у сотрудников, занятых в сфере закупок с хозяйствующими субъектами, являющимися поставщиками (подрядчиками исполнителями) при исполнении муниципальных контрактов.

3.10. В отчетном периоде в рамках реализации муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края «Социальное развитие» проводился конкурс на предоставление за счет средств бюджета Петровского городского округа Ставропольского края (далее — бюджет округа) субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям. Победителем конкурса признана социально ориентированная некоммерческая организация - Общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Петровского городского округа Ставропольского края. Заключено Соглашение от 12 ноября 2021 года № 01/2021 о предоставлении из бюджета округа субсидии Общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Петровского городского округа Ставропольского края в размере 100,0 тыс. рублей. Конкурс проводился с соблюдением требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидии, и исключением конфликта интересов ответственных лиц.

В рамках муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края «Международные отношения, профилактика правонарушений, терроризма и поддержка казачества» в 2021 году проводился конкурс по отбору казачьих обществ для предоставления субсидий за счет средств бюджета округа. Победителем конкурса признан Петровское Хуторское Казачье Общество «Хутор Покровский». Заключено Соглашение от 12 ноября 2021 года № 02/2021 о предоставлении из бюджета округа субсидии Петровскому хуторскому казачьему обществу «Хутор Покровский» в размере 100,0 тыс. рублей. Конкурс проводился с соблюдением требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидии, и исключением конфликта интересов ответственных лиц.

В 2021 году муниципальная финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства не предоставлялась.

3.11. В отчетном периоде государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, не предоставлялась.

3.12. Отделом планирования территорий и землеустройства администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее - отдел планирования территорий и землеустройства) осуществлено предоставление 207 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с требованиями действующего законодательства и исключением конфликта интересов ответственных лиц. Жалобы на действия сотрудников отдела планирования территорий и землеустройства не поступали.

Отделом имущественных и земельных отношений администрации по результатам аукционов предоставлены в аренду 13 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с требованиями действующего законодательства и исключением конфликта интересов ответственных лиц. Жалобы на действия сотрудников отдела имущественных и земельных отношений не поступали.

3.13. Аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в отчетном периоде не проводилось.

3.14. По результатам аукционов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, с соблюдением требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления муниципальной услуги, и исключением конфликта интересов ответственных лиц в 2021 году заключено 23 договора с субъектами малого и среднего предпринимательства на размещение нестационарных торговых объектов на территории Петровского городского округа Ставропольского края.

3.15. В рамках организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (нерегулируемые тарифы) в 2021 году проводилось 2 открытых конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Петровского городского округа Ставропольского края. По одному из конкурсов конкурсные процедуры продолжились в 2022 году. Конкурсы проводились с соблюдением требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления муниципальной услуги, и исключением конфликта интересов ответственных лиц.

3.16. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год утвержден распоряжением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 21 декабря 2021 года № 854-р «Об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2022 год».

п.2.12. На основе информации отделов и органов администрации об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год (далее — План на 2021 год) отделом стратегического планирования и инвестиций ежеквартально проводился мониторинг Плана на 2021 год.

п.3.1. На основе предложений отделов и органов администрации по ключевым показателям эффективности антимонопольного комплаенса, отделом стратегического планирования и инвестиций разработаны и утверждены распоряжением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 23 марта 2021 года № 157-р «О некоторых мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края (антимонопольного комплаенса)» ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год.

п.3.2. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства за 2020 год включена в Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный протоколом Совета по улучшению инвестиционного климата в Петровском городском округе Ставропольского края от 24 февраля 2021 года № 1.

п.3.3. Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края за 2020 год утвержден протоколом Совета по улучшению инвестиционного климата в Петровском городском округе Ставропольского края от 24 февраля 2021 года № 1 и размещен на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В связи с тем, что все запланированные мероприятия Плана на 2021 год выполнены, распоряжение администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2020 года № 828-р «Об утверждении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Петровского городского округа Ставропольского края на 2021 год» снято с контроля.

4. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса на 2021 год были установлены 4 ключевых показателя:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с предыдущим годом)/

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2020 году - 0;

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2021 году - 0.

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее — Методика) значение показателя «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом» за 2021 год - 1.

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Проекты нормативных правовых актов администрации, в которых администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году отсутствуют.

Нормативные правовые акты администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году отсутствуют.

Согласно Методике значение показателя «Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» за 2021 год - 1.

3. Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Нормативные правовые акты администрации, в которых администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году отсутствуют.

Нормативные правовые акты администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году отсутствуют.

Согласно Методике, значение показателя «Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» за 2021 год - 1.

4. Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет 52 человека.

Общее количество сотрудников администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства составляет 49 человек.

Значение показателя «Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» по итогам 2021 года - 106,1%.

5. Выводы

В администрации разработаны и утверждены необходимые нормативно-правовые документы, регламентирующие процедуры антимонопольного комплаенса, а также предусматривающие мероприятия, направленные на исключение возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Урегулирован порядок взаимодействия отделов и органов администрации по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

Обеспечена доступность информации о проводимых администрацией мероприятий антимонопольного комплаенса для организаций и граждан на официальном сайте администрации.

Мероприятия антимонопольного комплаенса в администрации осуществляются эффективно, о чем свидетельствуют высокие ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Отделам и органам администрации, осуществляющим закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, организующим торги по продаже муниципального имущества, в том числе земельных участков, необходимо обеспечить соблюдение действующего законодательства РФ в данных сферах в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами.

Глава Петровского
городского округа
Ставропольского края



А.А.Захарченко

исп. Амелина А.А.
8(86547)4-05-36

