|  |
| --- |
| Приложение |
| к прогнозу социально-экономического развития Петровского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к прогнозу социально-экономического развития Петровского городского округа Ставропольского края на 2023 год

и плановый период 2024 и 2025 годов

Прогноз социально-экономического развития Петровского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Прогноз) разработан на основе анализа тенденций развития экономики Петровского городского округа Ставропольского края (далее – округ) за 2020-2021 годы и сложившейся экономической ситуации к октябрю 2022 года, в соответствии с материалами Министерства экономического развития Российской Федерации, данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу, данными, представленными отделами и органами администрации петровского городского округа Ставропольского края, предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность на территории округа. Кроме того, в текущем году разработка Прогноза осуществлялась с учетом ряда негативных факторов, обусловленных введением в отношении Российской Федерации санкций недружественными государствами.

Прогноз разработан в двух вариантах: консервативный и базовый. Различие вариантов обусловлено отличием моделей поведения субъектов предпринимательской деятельности, перспективами повышения конкурентоспособности и эффективностью производства основных видов продукции, возможности сохранения и усиления санкционного давления со стороны недружественных стран, а также возможного влияния ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Консервативный вариант предполагает экономическую неопределенность, сокращение объема производства основной промышленной и сельскохозяйственной продукции, объемов инвестиций, сокращение численности населения округа.

В базовый вариант заложена проактивная экономическая политика. В частности предполагается: рост темпов производства по основным видам экономической деятельности; более активная инвестиционная политика крупных и средних предприятий округа, а также субъектов малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей; снижение уровня регистрируемой безработицы, незначительный рост демографических показателей.

**Общая оценка социально-экономической ситуации**

По статистическим данным оборот крупных и средних предприятий, отражающий их коммерческую деятельность, за январь - сентябрь 2022 года достиг 22988,9 млн. рублей, что в 1,2 раза превышает показатель аналогичного периода 2021 года, на долю промышленности и сельского хозяйства приходится около 47,9% оборота.

Сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних предприятий за январь - август 2022 года сложился положительным и составил 893,8 млн. рублей при темпе роста к показателю предыдущего года 35,0%. Прибыльна деятельность 70,0% предприятий округа. В округе отсутствует просроченная задолженность по заработной плате.

По состоянию на 01 октября 2022 года доходная часть бюджета Петровского городского округа Ставропольского края (далее - местный бюджет) исполнена на 65,4% к годовым бюджетным назначениям (запланировано 2647,4 млн. рублей). Кассовое исполнение бюджета округа сложилось в сумме 1873,8 млн. рублей или 61,1% к уточненному годовому плану.

В рамках реализации 14 муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края (далее - муниципальные программы) осуществляются мероприятия региональных проектов Ставропольского края, обеспечена деятельность учреждений образования, культуры, спорта, развивается социальная инфраструктура, идет благоустройство населенных пунктов округа.

**Промышленное производство**

Производство промышленной продукции на территории округа представлено добычей полезных ископаемых, обрабатывающими производствами, обеспечением электрической энергией, газом и паром, водоснабжением, водоотведением, организацией сбора и утилизации отходов, деятельностью по ликвидации загрязнений.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (далее - объем отгруженных товаров) промышленных предприятий по состоянию на 01 октября 2022 года увеличился до 8445,3 млн. рублей или в 1,8 раза (в среднем по краю 114,1%). Ожидается, что по итогам отчетного года данный показатель достигнет 11060,45 млн. рублей при темпе роста к показателю 2021 года 178,87% (в действующих ценах).

На долю обрабатывающих производств в объеме отгруженных товаров собственного производства промышленных предприятий приходится 68,8% (за 9 месяцев 2021 года - 47,9%). Объем продукции, отгруженной обрабатывающими предприятиями, за январь - сентябрь 2022 года достиг 5812,7 млн. рублей, что в 2,6 раза превышает показатель аналогичного периода 2021 года (в среднем по краю 115,8%). Существенный рост показателя обусловлен увеличением объемов производства ООО «Светлоградский маслоэкстракционный завод». По итогам 2022 года данный показатель прогнозируется на уровне 7750,24 млн. рублей или 246,93% к показателю 2021 года (в действующих ценах).

По расчетам в прогнозируемом периоде будет отмечаться положительная динамика развития промышленного производства. Ожидается, что в 2025 году темп роста по отношению к 2021 году составит 212,27% (в действующих ценах), значение показателя достигнет 13125,72 млн. рублей, на долю обрабатывающих производств будет приходиться 63,72% общего объема промышленной продукции.

Росту промышленного производства в прогнозном периоде будет способствовать реализация национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости в ОАО «Светлоградагромаш» и в ООО «ДСК «ГРАС-Светлоград», ввод в эксплуатацию АО «ВетроОГК-2» «Берестовской ВЭС», а также выход на новые рынки сбыта. Негативное влияние на рост производства может оказать более жесткое применение санкционного режима со стороны недружественных стран, ограничивающие доступ к новым технологиям и обрудованию.

**Сельское хозяйство**

Прогноз в сфере сельского хозяйства разработан с учетом целевых индикаторов, предусмотренных Соглашением между администрацией Петровского городского округа Ставропольского края и министерством сельского хозяйства Ставропольского края по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2018 г. № 620-п, с учетом реализации в округе инвестиционных проектов в области сельского хозяйства.

За основу при разработке прогноза взяты статистические данные за 2021 год и оперативные данные 2022 года о производстве основных видов сельскохозяйственной продукции.

По оперативным данным сельскохозяйственными предприятиями округа в отчетном году собрано 420,0 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу на зерно) при средней урожайности 35,5 ц/га (в 2021 году 474,8 тыс. тонн (в весе после доработки) при средней урожайности 37,3 ц/га), масличных культур собрано 46,8 тыс. тонн при средней урожайности 13,1 ц/га (в 2021 году - 46,4 тыс. тонн и 15,2 ц/га соответственно). Объем производства продукции растениеводства по итогам 2022 года прогнозируется на уровне 9429,63 млн. рублей, что составляет 88,07% к показателю 2021 года (в сопоставимых ценах). К концу 2025 года прогнозируется увеличение данного показателя до 10416,98 млн. рублей. Ожидается, что на протяжении всего прогнозного периода доля растениеводства в продукции сельского хозяйства будет составлять около 72,00%.

По оценке в хозяйствах всех категорий на 01 октября 2022 года содержалось: крупного рогатого скота 10,7 тыс. голов, в том числе 5,1 тыс. голов коров дойного стада, свиней 9,8 тыс. голов, овец 16,2 тыс. голов, около 1,6 млн. голов птицы. По итогам отчетного года ожидается, что объем продукции животноводства в хозяйствах всех категорий составит 3613,80 млн. рублей при темпе роста 91,31% (в сопоставимых ценах) к показателю 2021 года, а к 2025 году увеличится до 4048,99 млн. рублей.

По итогам 2022 года ожидается, что объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий достигнет 13043,43 млн. рублей. При сохранении темпов поступления инвестиций и увеличении объемов государственной поддержки к 2025 году производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий ожидается в сумме 14465,97 млн. рублей (в базовом варианте) при темпе роста 108,14% (в действующих ценах) к 2021 году.

**Инвестиции**

По данным мониторинга объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов округа (без учета бюджетных инвестиций) за 9 месяцев 2022 года составил 7241,2 млн. рублей, что превышает показатель аналогичного периода 2021 года в 3,5 раза (2065,3 млн. рублей). На начало 2022 года на территории округа шла реализация 14 инвестиционных проектов, из них 13 проектов реализуют субъекты малого предпринимательства с сопровождением по принципу «одного окна», в течении 9 месяцев отчетного года реализованы 2 проекта:

- «Модернизация производства по переработке винограда и изготовление спиртосодержащей продукции (виноматериалы виноградные, виноматериалы фруктовые (плодовые))», инициатор - ООО «Агрофирма «Жемчужина Ставрополья», место реализации г. Светлоград. За время реализации данного проекта создано 19 рабочих мест и освоено 96,8 млн. рублей;

- «Строительство системы орошения площадью 2500 га на земельном участке 5000 га для ООО «Иррико-Холдинг», место реализации с. Гофицкое. За время реализации данного проекта создано 28 рабочих мест и освоено 826,5 млн. рублей.

По итогам 2022 года прогнозный объем инвестиций крупных и средних предприятий в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) оценивается в сумме 7671,90 млн. рублей или 244,46% (в сопоставимых ценах) к аналогичному показателю 2021 года.

В связи с завершением в отчетном году реализации наиболее крупных инвестиционных проектов ООО «Иррико-Холдинг» и АО «ВетроОГК-2» в 2023 году прогнозируется снижение объемов инвестиций предприятий и организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, до 3373,4 млн. рулей. По расчетам к 2025 году объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий в базовом варианте достигнет 3718,00 млн. рублей или 120,69 % к показателю 2021 года (в действующих ценах). В 2023 - 2025 годах предприятиями округа (ООО «НД-Техник», ОАО «Светлоградагромаш», ООО «ДСК «ГРАС-Светлоград», ГАП «Ресурс», ООО «Светлоградский маслоэкстракционный завод», филиал ГУП СК «Ставропольэлектросеть» г. Светлоград, Петровский филиал ГУП СК «Крайтеплоэнерго», АО «Светлоградрайгаз») планируется инвестировать в модернизацию производства 1488,17 млн. рублей.

Основными факторами, сдерживающими инвестиционное развитие округа, остаются дефицит энергоресурсов (отсутствие свободных мощностей водоснабжения) и необходимой инженерной инфраструктуры, но, несмотря на это, в прогнозируемом периоде хозяйствующими субъектами будет продолжена модернизация действующих производств и создание новых, будет продолжена реализация инвестиционных проектов.

**Строительство**

По виду экономической деятельности «Строительство» в отчетном периоде выполнено работ на сумму 853,4 млн. рублей (в аналогичном периоде 2021 года - 84,5 млн. рублей). Рост показателя произошел за счет строительства на территории округа АО «ВетроОГК-2» «Берестовской ВЭС» мощностью 60 МВт и системы орошения площадью 2500 га на земельном участке 5000 га для ООО «Иррико-Холдинг». По итогам 2022 года объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» оценивается в 1358,3 млн. рублей или 1007,94% к 2021 году в (сопоставимых ценах).

За январь - сентябрь 2022 года индивидуальными застройщиками введены в эксплуатацию 7039 кв. м. жилых площадей, темп роста к показателю аналогичного периода 2021 года 104,3%. Ожидается, что по итогам текущего года будет введено в действие 8,2 тыс. кв.м. общей площади жилых домов (в 2021 году –7,76 тыс. кв. м.). К 2025 году в базовом варианте значение показателя составит 8,5 тыс.кв.м.

**Малое и среднее предпринимательство.**

**Потребительский рынок**

По официальным статистическим данным по состоянию на 01 октября 2022 года на территории округа осуществляли деятельность 2100 хозяйствующих субъектов, в том числе 1867 субъектов малого и среднего бизнеса (далее - субъект МСП). Кроме того, по данным Межрайонной ИФНС России № 3 по Ставропольскому краю, 1701 налогоплательщик, состоящий на учете по месту жительства в округе, применяет специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По оценке в среднесрочной перспективе сохранится стабильная ситуация в сфере развития малого и среднего предпринимательства. По оценке в 2025 году их число предприятий МСП (включая микропредприятия) достигнет 198 единиц или 106,45% к уровню 2022 года, а среднесписочная численность работников на этих предприятиях к концу 2025 года увеличится до 2,9 тыс. человек.

В течение прогнозного периода оборот МСП (включая микропредприятия) сохранится на уровне 2021 года – немногим более 13 млрд. рублей.

По оценке, объем розничного товарооборота предприятий, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2022 году увеличится на 22,0% (в действующих ценах) и составит 2484,23 млн. рублей. В прогнозном периоде ожидается рост значений данного показателя, к 2025 году он достигнет 2772,61 млн. рублей или 136,16% (в действующих ценах) к аналогичному показателю 2021 года.

По расчетам индекс потребительских цен в среднегодовом исчислении в отчетном году составит 109,28% (в сопоставимых ценах к предыдущему году), в 2025 году этот сократится до 104,0% (в сопоставимых ценах к предыдущему году).

Ожидается, что объем платных услуг, оказанных населению предприятиями, не относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, по итогам отчетного года составит 3582,17 млн. рублей или263,07% (в сопоставимых ценах) к значению 2021 года. Стабилизация экономической ситуации, расширение видов услуг, плановый рост тарифов на услуги ЖКХ будут способствовать росту платных услуг населению, к 2025 году этот показатель увеличится до 3931,37 млн. рублей.

**Уровень жизни населения. Труд и занятость**

За январь - август 2022 года среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам МСП, осталась на уровне этого же периода 2021 года и составила 10,3 тыс. человек. Ожидается, что к концу 2022 года значение показателя возрастет до 10,70 тыс. человек, этому будут способствовать ввод новых мощностей ООО «Светлоградский маслоэкстракционный завод», ввод в эксплуатацию системы орошения ООО «Иррико-Холдинг», и АО «ВетроОГК-2» «Берестовской ВЭС», модернизация производства по переработке винограда и изготовление спиртосодержащей спиртовой продукции ОАО «Агрофирма» Жемчужина Ставрополья». К концу прогнозного периода ожидается увеличение среднесписочной численности работников организаций, не относящихся к субъектам МСП, до 10,9 тыс. человек.

Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций, не относящихся к субъектам МСП, за январь - август 2022 года увеличилась до 37745,2 рублей при темпе роста 120,8% к показателю аналогичного периода прошлого года. Ожидается, что по итогам 2022 года значение показателя достигнет 38622,40 рубля при темпе роста 119,25% к уровню 2021 года. По расчетам к 2025 году этот показатель увеличится на 43,83% в сравнении с 2021 годом и составит 46583,07 рублей.

В 2022 году прогнозируется увеличение фонда заработной платы работников организаций на 19,22% в сравнении с 2021 годом или до 4959,12 млн. рублей. К 2025 году фонд заработной платы работников организаций достигнет 6093,07 млн. рублей.

Численность официально зарегистрированных безработных по оценке ГКУ «Центр занятости населения Петровского района» к концу 2022 года составит 0,4 тыс. человек. В 2023 году прогнозируется незначительный рост этого показателя, он составит 0,5 тыс. человек. В 2024-2025 годах данный показатель стабилизируется на отметке 0,4 тыс. человек.

За 9 месяцев 2022 года наблюдается снижение уровня зарегистрированной безработицы, ожидается, что этот показатель сократится с 2,12% в 2021 году до 1,3% в отчетном году. В 2023 году прогнозируется незначительный рост данного показателя до 1,4%, но уже к концу 2025 года уровень зарегистрированной безработицы вернется к значениям 2022 года.

По оценке, численность занятых в экономике к концу прогнозного периода превысит значение 2021 года на 1,37 тыс. человек и достигнет 17,31 тыс. человек. Рост занятости будет обеспечен в т.ч. и расширением границ трудоспособного возраста.

**Демография**

На протяжении ряда последних лет в округе сохраняется негативная демографическая ситуация. В течении 2022 года отмечалось устойчивое снижение интенсивности заболеваемости и смертности от новой коронавирусной инфекции COVID-19. Кроме того, благодаря принимаемым мерам Правительства Российской Федерации в области демографии, предоставлением мер социальной поддержки семьям с детьми в виде ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и др., в отчетном году ожидается снижение общего коэффициента смертности 16,05 человек на 1,00 тыс. населения (в 2021 году 19,75человек на 1,00 тыс. населения).

По расчетам к концу 2025 года общий коэффициент рождаемости населения увеличится до 8,65 на 1,0 тыс. человек населения, а общий коэффициент смертности сократится до 13,05 на 1,0 тыс. населения.

Миграционный прирост за 9 месяцев отчетного года составил 0,015 тыс. человек, при сохранении действующих тенденций к 2025 году прогнозируется миграционный прирост до 0,20 тыс. человек.

**Бюджет**

Общий объем доходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края (далее - бюджет округа) на 2022 год запланирован в сумме 2647,37 млн. рублей, значение показателя на 2023 год 2370,80 млн. рублей. На долю налоговых и не налоговых доходов бюджета округа в 2022 году приходится 21,86% доходов бюджета округа.

Общий объем расходов бюджета округа на 2022 год оценивается в 3084,23 млн. рублей. Расходная часть бюджета округа сформирована на основе 14 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности органов местного самоуправления.

Ожидается, что в 2022 году дефицит бюджета округа составит 429,09 млн. рублей, в 2023 году сократится до 3,53 млн. рублей, до конца прогнозного периода дефицит бюджета округа прогнозируется на уровне 6,63 млн. рублей.

Единый норматив отчислений в бюджеты городских округов Ставропольского края от налога на доходы физических лиц составляет 27 %. Решением Совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края от 10.12.2020 г. № 103 20% дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из краевого Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2022 год в сумме 105,06 млн. рублей заменены дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 16,53%. Таким образом, в бюджет городского округа налог на доходы физических лиц в 2022 году поступает по нормативу 41,89%. По сравнению с 2021 годом произошло снижение норматива отчислений на 1,64%.

Законом Ставропольского края от 07.12.2021 г. № 119-кз «О бюджете Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден дифференцированный норматив отчислений в бюджет городского округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2022 год 0,4950242%.

Основные характеристики бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом обязательств, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Петровского городского округа Ставропольского края.

Приоритетом при формировании бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являлось обеспечение в первоочередном порядке мер, направленных на повышение эффективности расходов бюджета:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Петровского городского округа Ставропольского края и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Петровском городском округе Ставропольского края;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и качества системы целеполагания муниципальных программ;

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Петровского городского округа Ставропольского края;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Основные проблемные вопросы развития округа, сдерживающих его социально-экономическое развитие**

Основными проблемами, сдерживающими социально-экономическое развитие округа, в отчетном периоде и среднесрочной перспективе являются:

- ввод в отношении Российской Федерации экономических санкций недружественными иностранными государствами, что оказывает влияние не только на рост потребительских цен, но и вызывает проблемы с поставками оборудования, техники и комплектующих к ним из недружественных стран;

- отсутствие свободных мощностей водоснабжения и водоотведения, что препятствует развитию энергоемких производств и создает предпосылки для сдерживания экономического развития округа;

- осуществление гражданами предпринимательской деятельности без регистрации в установленном действующим законодательством порядке, что ведет к недополучению значительной доли налогов в бюджеты всех уровней;

- перевод легального бизнеса в «теневой» и, как следствие, недопоступление налоговых доходов;

- сокращение численности населения округа, в том числе в трудоспособного возраста.