|  |
| --- |
| Приложение |
| к предварительному прогнозу социально-экономического развития Петровского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к предварительному прогнозу социально-экономического развития Петровского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Предварительный прогноз социально-экономического развития Петровского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее соответственно – Прогноз, Петровский муниципальный округ) разработан на основе анализа тенденций развития экономики Петровского муниципального округа за 2023-2024 годы и экономической ситуации, сложившейся к июню 2025 года, в соответствии с материалами Министерства экономического развития Российской Федерации, данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу, данными, представленными отделами и органами администрации Петровского муниципального округа Ставропольского края, предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность на территории Петровского муниципального округа.

Прогноз разработан в двух вариантах: консервативном и базовом. Различие вариантов обусловлено отличием моделей поведения субъектов предпринимательской деятельности, перспективами повышения конкурентоспособности и эффективностью производства основных видов продукции, возможностью сохранения и усиления санкционного давления со стороны недружественных стран, динамикой демографических показателей.

Консервативный вариант предполагает экономическую неопределенность и основан на предпосылках об ухудшении внешнеэкономических условий, усилении влияния изменений климата и, как следствие, сокращение объема производства основной промышленной и сельскохозяйственной продукции, объемов инвестиций, а также существенное сокращение численности населения округа.

В базовый вариант заложена более динамичная экономическая и демографическая политика. В частности предполагается: сохранение темпов производства по основным видам экономической деятельности, более активная инвестиционная политика хозяйствующих субъектов, ежегодный рост средней месячной заработной платы работающих, стабилизация демографических показателей. Базовый вариант является наиболее приемлемым вариантом развития на период 2026 – 2028 годов.

**Население**

В округе сохраняется негативная демографическая ситуация. По сведениям о государственной регистрации актов гражданского состояния Управления записи актов гражданского состояния Ставропольского края в округе общее число родившихся за январь - март 2025 года (82 ребенка) в 3,4 раза ниже, чем количество умерших (279 человек). Естественная убыль населения в Петровском муниципальном округе составила 197 человека, это хуже показателей за аналогичный период 2024 года. В течение 2025 года существенного изменения динамики демографических показателей в сравнении с 2024 годом не ожидается, численность населения (в среднегодовом исчислении) сократится до 66,98 тыс.человек.

Для стабилизации демографической ситуации в рамках муниципальной программы Петровского муниципального округа «Социальная поддержка граждан» меры социальной поддержки предоставляются отдельным категориям граждан, в том числе семьям, имеющим детей, оказывается финансовая поддержка в рамках регионального проекта «Многодетная семья» (Ставропольский край).

Базовый вариант прогноза предусматривает, что к концу в 2026 года общий коэффициент рождаемости населения увеличится до 6,90 родившихся живыми на 1,0 тыс. человек населения, общий коэффициент смертности сократится до 15,50 умерших на 1,0 тыс. населения, миграционная убыль составит - 0,11 тыс. человек. Коэффициент естественного прироста населения в расчете на 1000 человек сократится в 2026 году до -8,60 с -9,20 в 2024 году.

**Промышленное производство**

Производство промышленной продукции на территории округа представлено добычей полезных ископаемых, обрабатывающими производствами и жилищно-коммунальным хозяйством.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек, (далее - объем отгруженной продукции) по состоянию на 01 апреля 2025 года составил 2368,86 млн. рублей при темпе роста 154,60% к аналогичному периоду 2024 года. Ожидается, что данный показатель по итогам отчетного года достигнет 9475,50 млн. рублей при темпе роста к показателю прошлого года 123,89% (в действующих ценах), а в 2026 году увеличится до 9807,14 млн. рублей (в базовом варианте).

На долю обрабатывающих производств в объеме отгруженной продукции собственного производства промышленных предприятий приходится 58,21%. Объем продукции отгруженной, обрабатывающими предприятиями, за январь - март 2025 года составил 1378,95 млн. рублей или 168,00% к показателю аналогичного периода 2024 года. Существенное повышение объемов отгруженной продукции обрабатывающими предприятиями к значению аналогичного периода прошлого года произошло в производстве пищевых продуктов за счет увеличения объемов отгрузки крахмала и готовых кормов для животных, содержащихся на фермах. По итогам 2025 года объем отгруженных товаров обрабатывающими предприятиями оценивается в размере 5507,05 млн. рублей или 137,90% к показателю 2024 года (в действующих ценах). По прогнозу в базовом варианте в 2026 году темп роста увеличится до 104,80%, а объем отгруженной продукции достигнет 5771,39 млн. рублей.

По расчетам, в прогнозируемом периоде будет сохраняться положительная динамика развития промышленного производства. Ожидается, что в 2028 году темп роста по отношению к 2024 году составит 157,97% (в действующих ценах), а объем отгруженной продукции достигнет 6308,53 млн. рублей.

Росту промышленного производства в прогнозируемом периоде будет способствовать вовлечение предприятий Петровского муниципального округа в реализацию регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Ставропольском крае», это позволит обрабатывающим предприятиям Петровского муниципального округа выйти на новые рынки сбыта.

**Сельское хозяйство**

Прогноз развития сельского хозяйства Петровского муниципального округа разработан на основе Соглашения между администрацией Петровского муниципального округа Ставропольского края и министерством сельского хозяйства Ставропольского края по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, с учетом реализации в Петровском муниципальном округе инвестиционных проектов в области сельского хозяйства, официальной статистической информации за 2024 год, оперативных данных 2025 года о структуре посевных площадей и поголовье сельскохозяйственных животных.

Объем отгруженной продукции сельскохозяйственных предприятий Петровского муниципального округа за январь - март 2025 года составил 346,77 млн. рублей, что в 2,5 раза ниже значения показателя за аналогичный период прошлого года.

В I квартале 2025 года в хозяйствах всех категорий произведено (выращено) мяса скота и птицы 7,05 тыс. тонн или 110,67% к показателю прошлого года. Производство молока составило 3,6 тыс. тонн, а удой на 1 корову дойного стада в сельскохозяйственных организациях - 1129 килограммов.

Производство зерновых и зернобобовых культур в отчетном году ожидается на уровне 417,70 тыс. тонн. Производство картофеля и овощных культур оценивается в 28,20 тыс. тонн и 12,10 тыс. тонн соответственно прежде всего за счет величения посевных площадей данных культур на орошаемых землях. Продукция животноводства увеличится на 39,87% (в действующих ценах) к уровню 2024 года, за счет роста производства скота и птицы на убой (в живом весе). В результате объем продукции сельского хозяйства по итогам 2025 года оценивается в 12755,30 млн. рублей (в действующих ценах) или 113,27% к значению 2024 года (в сопоставимых ценах), 69,49% произведенной продукции будет приходится на растениеводство.

В 2026 году базовый вариант прогноза предусматривает, что в общем объеме произведенной продукции сохранится преобладание растениеводческой продукции, а ее объем составит 7953,05 млн. рублей. Основными рисками, которые могут оказать существенное влияние на показатель являются аномальные погодные условия: почвенная засуха, ливневые дожди и градобой в весенне-летний период. Прогнозируется не значительный рост производства продукции животноводства с уровнем 2025 года 3905,85 млн. рублей. На развитие данной отрасли могут оказать влияние не только сокращение численности поголовья, но и сезонные колебания закупочных цен на произведенную продукцию.

В базовом варианте прогноза в 2026 году производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составит 11858,90 млн. рублей. При сохранении темпов поступления инвестиций и увеличении объемов государственной поддержки производство продукции сельского хозяйства в 2028 году в хозяйствах всех категорий ожидается в сумме 12381,63 млн. рублей (в базовом варианте) при темпе роста 118,31% (в действующих ценах) к 2024 году.

**Строительство**

В I квартале 2025 года за счет нового строительства, расширения и реконструкции в первом квартале текущего года введены в эксплуатацию один магазин торговой площадью 0,4 тыс. кв. м., общетоварный склад площадью 0,1 тыс. кв. м. За счет средств индивидуальных застройщиков ведены в эксплуатацию 85 жилых домов общей площадью 7306 кв. м, что в 1,7 раза больше показателя аналогичного периода 2024 года.

По итогам 2025 года объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», оценивается в 139,64 млн. рублей или 76,24% к 2024 году в (сопоставимых ценах), снижение обусловлено завершением в 2024 году строительных работ на крупных инвестиционных проектах. По этой же причине существенного роста показателя не прогнозируется, в 2026 году он составит 98,45 млн. рублей при темпе роста 67,40% (в сопоставимых ценах) к 2025 году, а в 2028 году увеличится до 102,00 млн. рублей.

Ожидается, что по итогам текущего года объем ИЖС составит 12,00 тыс. кв.м., а к концу 2028 года в базовом варианте значение показателя составит 9,03 тыс. кв.м.

**Торговля и услуги населению**

По оценке, объем розничного товарооборота предприятий, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2025 составит 4029,65 млн. рублей при темпе роста к уровню 2024 года 98,16% (в сопоставимых ценах). В прогнозируемом периоде сохранится положительная динамика, в 2026 году в базовом варианте объем розничного товарооборота увеличится до 4275,50 млн. рублей или 101,05% к 2025 году (в сопоставимых ценах), а к 2028 году достигнет 4637,68 млн. рублей.

Ожидается, что объем платных услуг, оказанных населению предприятиями, не относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, по итогам отчетного года составит 1480,36 млн. рублей или 93,07% (в сопоставимых ценах) к значению 2024 года. Стабилизация экономической ситуации, расширение перечня оказываемых услуг, плановый рост тарифов на услуги ЖКХ будут способствовать росту объема платных услуг населению, так в 2026 году данный показатель в базовом варианте прогнозируется в сумме 1524,80 млн. рублей, а к 2028 году он увеличится до 1611,35 млн. рублей.

**Малое и среднее предпринимательство.**

По официальным статистическим данным по состоянию на 01 апреля 2025 года на территории Петровского муниципального округа осуществляли деятельность 2243 хозяйствующих субъекта, в том числе 2006 субъектов малого и среднего бизнеса, из них 1819 индивидуальных предпринимателей (90,68% от общего числа хозяйствующих субъектов) и 187 юридических лиц.

По прогнозу, в среднесрочной перспективе сохранится стабильная ситуация в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). В базовом варианте количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года) будет увеличиваться со 190 единиц в 2026 году до 194 единиц к 2028 году, численность занятых на этих предприятиях в прогнозном периоде увеличится соответственно с 2,50 тыс. человек до 2,80 тыс. человек. В течение всего периода оборот МСП (включая микропредприятия) будет расти и к концу 2028 года составит 13,18 млрд. рублей.

**Инвестиции**

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов (за исключением бюджетных средств) за I квартал 2025 года составил 450,2 млн. рублей. По состоянию на 01 апреля 2025 года в округе продолжается реализация 13 инвестиционных проектов.

По итогам 2025 года объем инвестиций крупных и средних предприятий в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) оценивается в сумме 1284,35 млн. рублей или 94,34% (в сопоставимых ценах) к аналогичному показателю 2024 года.

Прогнозируется, что рост инвестиций в экономику Петровского муниципального округа в 2026 году в базовом варианте составит 97,82% (в сопоставимых ценах) в сравнении с 2025 годом и достигнет 1322,88 млн. рублей. На долю предприятий, не относящихся к субъектам МСП, будет приходится 60,00% всего объема инвестиций. В 2028 году объем инвестиций данной категории достигнет 1417,10 млн. рублей или 112,21% к показателю 2024 года (в действующих ценах). В 2026 - 2028 годах предприятиями Петровского муниципального округа (ООО «Светлоградский маслоэкстракционный завод», филиал ООО «НД-Техник», АО РТП «Петровское», ОАО «Светлоградагромаш», ООО «Ставропольский комбинат хлебопродуктов», филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ставропольэнерго» Светлоградские электрические сети, филиал ГУП СК «Ставэлектросеть» г. Светлоград, АО «Светлоградрайгаз», филиал Светлоградское линейное производственное управление магистральных газопроводов ООО «Газпром трансгаз Ставрополь», филиал Светлоградское газопромысловое управление ООО «Газпром добыча Краснодар») планируется направить на модернизацию производства 1211,52 млн. рублей.

Основными факторами, сдерживающими инвестиционное развитие округа, остаются дефицит энергоресурсов (отсутствие свободных мощностей водоснабжения) и необходимой инженерной инфраструктуры, а также жесткая денежно-кредитная политика Центрального Банка РФ.

**Бюджет**

В бюджет Петровского муниципального округа Ставропольского края (далее – бюджет округа) за I квартал 2025 года поступило 643,30 млн. рублей доходов. По состоянию на 01 апреля 2025 года доходная часть бюджета округа исполнена на 23,00% к годовым бюджетным назначениям (запланировано 2800,20 млн. рублей). В общей сумме поступлений 30,20% или 194,00 млн. рублей составили налоговые и неналоговые доходы. Безвозмездные поступления занимают 69,80% всех доходов бюджета округа.

Основным источником налоговых и неналоговых поступлений является налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ). Единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных округов Ставропольского края от НДФЛ составляет 49,00 %. Решением Совета депутатов Петровского муниципального округа Ставропольского края от 23.11.2023 г. №100 20,00% дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из краевого Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2025 год в сумме 119637,00 тыс. рублей заменены дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ в размере 12,84%. Таким образом, в бюджет муниципального округа НДФЛ в 2025 году поступает по нормативу 61,84%. По сравнению с 2024 годом произошло снижение норматива отчислений на 0,46%.

Законом Ставропольского края от 09.12.2024 г. № 137-кз «О бюджете Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» утвержден дифференцированный норматив отчислений в бюджет округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2025 год 0,4888337%.

Основные характеристики бюджета округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы с учетом обязательств, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета округа.

Объем планируемых расходов бюджета округа на 2025 год в течение I квартала 2025 года увеличился по сравнению с первоначально принятым бюджетом на 73,00 млн. рублей и достиг 2881,7 млн. рублей. Расходная часть бюджета округа сформирована на основе 14 муниципальных программ Петровского муниципального округа (далее – муниципальные программы), охватывающих все сферы деятельности органов местного самоуправления. Кассовое исполнение бюджета округа за этот период сложилось в сумме 622,9 млн. рублей или 21,6% к уточненному годовому плану. Непрограммная часть занимает 0,1% от общего объема расходов бюджета округа.

По предварительным расчетам в 2026 году доходная часть составит 2724,37 млн. рублей (на долю налоговых и неналоговых доходов будет приходится 34,17% всех поступлений в доходную часть бюджета округа), расходная – 2776,08 млн. рублей, а дефицит сократится до 51,71 млн. рублей (по оценке в 2025 году дефицит бюджета округа – 143,37 млн. рублей).

Приоритетом при формировании бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение в первоочередном порядке мер, направленных на повышение эффективности расходов бюджета округа:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Петровского муниципального округа и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Петровском муниципальном округе;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

повышение эффективности реализации муниципальных программ и качества системы целеполагания муниципальных программ;

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Труд и занятость**

Среднесписочная численность работников организаций (крупные и средние организации, включая организации с численностью работников до 15 человек, без субъектов малого предпринимательства) за январь - март 2025 года составила 10,26 тыс. человек. Ожидается, что в течение 2025 года, а также на всем прогнозируемом периоде, данный показатель останется без изменений.

Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - среднемесячная заработная плата), за январь - март 2025 года увеличилась до 47960,80 рублей при темпе роста 111,8% к показателю аналогичного периода прошлого года. Ожидается, что по итогам 2025 года значение показателя достигнет 55241,86 рублей при темпе роста 115,40% к уровню 2024 года. Положительная динамика среднемесячной заработной платы сохранится и в прогнозируемом периоде, темп роста в 2026 году в базовом варианте предполагается не менее 111,40% к предыдущему году, в 2028 году среднемесячная заработная плата достигнет 71512,45 рублей при темпе роста 149,39% к 2024 году.

По оценке, в 2025 году фонд заработной платы работников организаций увеличится на 17,78% в сравнении с 2024 годом и составит 6801,38 млн. рублей. По итогам 2026 года значение данного показателя достигнет 7576,73 млн. рублей в базовом варианте при темпе роста 111,40%.

По данным территориального центра занятости населения первого уровня Апанасенковского, Ипатовского, Петровского и Туркменского муниципальных округов уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01 марта 2025 года составлял 0,50%. Численность официально зарегистрированных безработных - 182 человека, потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости населения, 653 человек. По оценке в 2025 году уровень регистрируемой безработицы составит 0,60 %. В прогнозируемом периоде уровень безработицы будет не значительно расти, но в 2028 году не превысит 0,60%.

По оценке, численность занятых в экономике к концу 2025 года достигнет 18,76 тыс. человек. На протяжении всего прогнозируемого периода в базовом варианте значение данного показателя составит 18,85 тыс. человек.

**Финансы организаций**

Сальдированный финансовый результат деятельности организаций без субъектов МСП, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений за январь - март текущего года сложился отрицательным и составил 22,10 млн. рублей. Прибыль в размере 388,90 млн. рублей получили 50,0% организаций Петровского муниципального округа. Ожидается, что в 2025 году темп роста прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета составит 125,07% к 2024 году, по расчетам в 2026 году темп роста к предыдущему году замедлится и составит 110,20% (в базовом варианте). Росту прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета будет способствовать выход российской сельскохозяйственной продукции на новые рынки, а также активная экспортная деятельность промышленных предприятий Петровского муниципального округа.

**Развитие социальной сферы**

По состоянию на 1 января 2024 года в Петровском муниципальном округе проживало 3448 детей в возрасте 1 - 6 лет. В округе решена проблема доступности дошкольного образования, при наличии в детских садах 2931 места, детские сады посещают 2390 детей, что составляет 850 мест в расчете на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет. По состоянию на 01 апреля 2025 года на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения состоит 31 ребенок в возрасте от 0 до 1,5 лет.

Для оказания круглосуточной стационарной помощи в ГБУЗ СК «Петровская районная больница» в 2024 году развернуто 376 коек или 55,48 коек в расчете на 10,0 тыс. человек.

Сеть муниципальных учреждений культуры включает 24 клубных учреждения, 22 библиотеки, 2 музея, детские художественную и музыкальную школы, что соответствует нормативной потребности.

В связи с сохраняющейся негативной динамикой демографических показателей в прогнозируемом периоде будет отмечаться увеличение расчетных значений показателей, характеризующих обеспеченность населения социальными учреждениями.